

*Ассоциация Крафтовых Пивоварен*  
**ASSOCIATION CRAFT DEPOT**

ИНН 7714358010 КПП 771401001  
123007, г. Москва, Хорошевское шоссе, 32А



19.04.2019 № 12

Первому заместителю Председателя  
Правительства Российской Федерации –  
Министру финансов Российской  
Федерации

А.Г. Силуанову

Уважаемый Антон Германович!

В настоящее время в России около 1200 малых независимых пивоварен производят крафтовые сорта пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи (далее по тексту – «ПСМ»), что составляет порядка 93% от общего числа производителей, при этом их доля в общем объеме производимой продукции – не более 3%.

Ассоциация Крафтовых Пивоварен (далее по тексту – «Ассоциация») создана в 2015 году с основной целью - представление и защита прав и интересов малых независимых пивоварен, в основном - крафтовых. На данный момент Ассоциация насчитывает около пятидесяти участников, является членом НП «ОПОРА», а также входит в состав Комиссии по производству и обороту пивоваренной продукции и напитков брожения «ОПОРЫ РОССИИ».

Являясь субъектами МСП, члены Ассоциации постоянно ощущают на себе давление со стороны государства по увеличению объема требований и сопутствующего документооборота. Участники рынка вынуждены выдерживать эту административную нагрузку наравне с крупными производителями, при том, что у них отсутствуют необходимые ресурсы, а их доля в общем объеме продукции крайне мала, как и соответствующие размеры их бюджетных отчислений. Поэтому члены Ассоциации крайне негативно встретили появление новых инициатив Минфина России и

последовавшего пакета законопроектов по очередному ужесточению требований к производству и обороту ПСМ.

Производители ПСМ крайне обеспокоены следующими предлагаемые нововведениями:

- необходимость предоставления пакета документов для внесения в реестр производителей ПСМ (далее по тексту – «реестр»), который повторяет требования для рассмотрения заявления на выдачу лицензий;

- снижение порога мощности основного технологического оборудования, при котором от производителей требуется установка АСИиУ, с 300 тысяч до 50 тысяч дал, что повлечет существенные дополнительные материальные (от 500 тысяч рублей за установку, расходы на сервисное обслуживание) и административные затраты;

- введение требований по оплате пошлины при подаче заявления на включение в реестр в значительном для небольшого оборота малых пивоварен размере: 65 тысяч рублей для предприятий с производственной мощностью не более 50 тысяч декалитров в год и 800 тысяч рублей для остальных;

- установление новых значительных сроков рассмотрения заявления на включение в реестр, которые заморозят деятельность производителей, особенно в совокупности с 20-40 дневными проверками и другими административными мероприятиями;

- введение оснований для отказа от включения в реестр и для исключения из него, которые дублируют лицензионные требования и, по сути, устанавливают дополнительные санкции за административные правонарушения в этой области.

- введение внеплановых выездных проверок, дополнительных к уже установленным законодательством, а также дублирующим лицензионный контроль согласно Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ;

- введение специальной уголовной ответственности в отношении незаконного производства и оборота ПСМ, которое не учитывает реальную степень общественной опасности: контрафакт в сегменте ПСМ отсутствует, случаев отравления не зафиксировано.

Считаем необходимым отметить тот факт, что действующие нормативные правовые акты уже предусматривают предоставление

производителем пакета учредительных и регистрационных документов и информации об основном технологическом оборудовании в рамках ведения реестра основных производственных мощностей; порядок проведения проверок в рамках государственного контроля в соответствии со ст.23 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ; административную ответственность за нарушения в сфере производства и оборота ПСМ в рамках статей 14.1., 14.16., 14.17., 14.17.1., 14.17.2., 14.19. КоАП РФ.

Таким образом, при подаче заявления на включение в реестр производитель вынужден будет повторно предоставлять идентичную информацию и документы, проходит идентичные проверки, подвергается идентичным административным процедурам. А при изменении в технологии производства и/или при наращивании мощности основного технологического оборудования, предприятие на общих основаниях должно подавать заявление для включения реестр.

Уверены, что включение в реестр не должно быть аналогом лицензирования, но введение реестра производителей ПСМ может помочь сделать рынок прозрачным. Реестр должен содержать четкий перечень информации об изготовителях и их продукции, обеспечить возможность отследить продукцию от производителя до потребителя, защитить рынок ПСМ от недобросовестных организаций, использующих при изготовлении ПСМ этиловый спирт и ненатуральные вкусоароматические добавки. Включение в реестр должно быть **бессрочным, бесплатным, без дополнительной финансовой нагрузки**, происходить на основании волеизъявления производителей (аналогично регистрации в ЕГАИС) и без проведения дополнительных или повторных проверок для производителей, которые прошли процедуру подтверждения расчета мощностей основного технологического оборудования или выездные проверки регулятора на дату введения реестра. Исключение из реестра должно осуществляться только по следующим основаниям: по заявлению организации; в связи с ликвидацией организации; при выявлении подтвержденного факта производства продукции, создающей угрозу причинения вреда жизни и здоровью потребителей.

Из законопроекта следует, что создание реестра и все связанные с этим нововведения необходимы не для создания прозрачности рынка, а

исключительно для ужесточения регулирования, которое не способствуют развитию сегмента малых пивоварен и снижают привлекательность бизнеса.

Таким образом, можно говорить об избыточности предлагаемых мер, в особенности, учитывая концепцию «регуляторной гильотины» и взятый государством курс на решение проблемы избыточной нагрузки со стороны контрольно-надзорных органов на российский бизнес.

В этой связи члены Ассоциации не поддерживают данные инициативы и законопроекты, направленные на ужесточение государственного регулирования пивоваренной отрасли, и просят направить усилия на систематизацию уже имеющихся мер регулирования и на разработку прозрачного реестра производителей без элементов лицензирования.

С уважением,

\_\_\_\_\_  
Президент Ассоциации



А.Ю. Аксель